

Conceptnota: Naar een resolutie rond kleinschalige detentiehuisen

Van: vzw De Huizen

Aan: Leden van de Commissie Justitie

Datum: Woensdag 22 oktober 2025

1. Inleiding

België zette de voorbije jaren de eerste stappen in de richting van een nieuw detentiemodel via de oprichting van transitie- en detentiehuisen. Deze kleinschalige vormen van detentie tonen dat een menswaardiger, veiliger en maatschappelijk duurzamer strafuitvoering mogelijk is. Tegelijkertijd blijft de huidige aanpak te vaak ad hoc, zonder duidelijke langetermijnvisie of structureel kader.

Met deze conceptnota willen we de Commissie Justitie aanmoedigen om de stap te zetten naar een **resolutie die de contouren vastlegt van een toekomstgericht beleid rond kleinschalige detentiehuisen**.

2. Lessen uit de eerste praktijkervaringen

Positieve vaststellingen

- **Menswaardigheid en herstel:** Bewoners ervaren opnieuw autonomie en verantwoordelijkheid, wat hun re-integratiekansen versterkt.
- **Stabiel en gemotiveerd personeel:** Minder verloop en ziekteverzuim dan in klassieke gevangenissen.
- **Toegankelijke hulpverlening:** Drempels tussen binnen- en buitenwereld verdwijnen, samenwerking met diensten verloopt vlotter.
- **Lokale verankering:** Goede samenwerking met lokale besturen en buurt zorgt voor vertrouwen en draagvlak.
- **Differentiatie werkt:** Transitiehuisen tonen dat maatwerk volgens doelgroep rendeert.

Knelpunten en uitdagingen

- **Gebrek aan transparantie** door commerciële uitbating van sommige transitiehuisen.
- **Financiële onzekerheid** door projectmatige financiering.
- **Te grote schaal:** Detentiehuisen met meer dan 30 bewoners verliezen hun kleinschalig karakter.
- **Beperkte differentiatie:** Er is nood aan meer gespecialiseerde huisen (jongvolwassenen, psychisch kwetsbaren, ouderen, moeders met kinderen...).
- **Druk van overbevolking:** Snelle instroom en ontvolkingsmaatregelen hypothekeren een zorgvuldige werking.
- **Chaotische samenwerking:** Gebrek aan afstemming tussen justitie, Regie der Gebouwen, lokale besturen, EPI en Gemeenschappen zorgt voor vertraging bij de totstandkoming van detentiehuisen.
- **Versnipperd onderzoek:** Geen gecoördineerd evaluatiekader of kennisdeling.

3. Aanbevelingen voor een resolutie

Een resolutie kan richting geven aan de verdere ontwikkeling van kleinschalige detentie en het fundament leggen voor een duurzaam beleid. Wij stellen volgende aanbevelingen voor:

1. **Een masterplan kleinschalige detentiehuisen** opstellen met een gefaseerde en regionale uitrol.
2. **Kleinschaligheid wettelijk verankeren** met een maximumcapaciteit van 30 bewoners per huis.
3. **Transparantie garanderen** in de uitbating, ook bij samenwerking met private partners.
4. **Structurele en stabiele financiering** voorzien buiten tijdelijke projectlogica.
5. **Differentiatie uitbreiden** naar specifieke doelgroepen (jongvolwassenen, psychisch kwetsbaren, ouderen, moeders met kinderen, mensen met een acute verslaving,...).
6. **Een coördinatieplatform oprichten** tussen justitie, zorg, lokale besturen en maatschappelijke organisaties om beleid en uitvoering op elkaar af te stemmen bij de totstandkoming van detentiehuisen.
7. **Onafhankelijk onderzoek en evaluatie** verankeren, zodat kennisdeling en kwaliteitsbewaking structureel gebeuren.

4. Doel van de resolutie

De resolutie zou de federale regering kunnen oproepen om:

- Een **nationaal kader** uit te werken voor de verdere ontwikkeling van kleinschalige detentiehuisen.
- De **principes van menswaardigheid, nabijheid en herstel** centraal te stellen in het detentiebeleid.
- De **rol van lokale overheden** structureel te versterken.
- Een **duidelijke regie** te installeren over de samenwerking bij de totstandkoming van detentiehuisen tussen de betrokken administraties en overheden.

5. Slot

De kleinschalige detentiehuisen zijn meer dan een experiment: ze vormen de blauwdruk voor een nieuw detentiemodel. Door dit te verankeren in een parlementaire resolutie kan België een duidelijke koers uitzetten richting een humaan, doeltreffend en toekomstgericht detentiebeleid.

vzw De Huizen is bereid om samen met experten, academici en praktijkwerkers mee te werken aan de uitwerking van de resolutie en het bijbehorende beleidskader.

Note conceptuelle – Vers une résolution sur les maisons de détention à petite échelle

De : asbl *De Huizen*

À : Membres de la Commission de la Justice

Date : Mercredi 22 octobre 2025

1. Introduction

La Belgique a franchi, ces dernières années, les premières étapes vers un nouveau modèle de détention grâce à la création de maisons de transition et de détention. Ces formes de détention à petite échelle démontrent qu'une exécution des peines plus humaine, plus sûre et plus durable sur le plan social est possible. Cependant, l'approche actuelle demeure trop souvent ad hoc, sans vision à long terme ni cadre structurel clair.

Par cette note conceptuelle, nous souhaitons encourager la Commission de la Justice à franchir une nouvelle étape vers l'adoption d'une résolution qui définisse les contours d'une politique d'avenir en matière de maisons de détention à petite échelle.

2. Enseignements tirés des premières expériences pratiques

Constats positifs

- **Dignité humaine et réinsertion** : les résidents retrouvent autonomie et responsabilité, ce qui renforce leurs chances de réintégration.
- **Personnel stable et motivé** : moins de rotation et d'absentéisme que dans les prisons classiques.
- **Accès facilité à l'aide et aux soins** : les barrières entre le monde intérieur et extérieur disparaissent, la collaboration avec les services s'en trouve simplifiée.
- **Ancrage local** : la bonne coopération avec les autorités locales et le voisinage favorise la confiance et l'adhésion.
- **Différenciation efficace** : les maisons de transition montrent que l'adaptation aux besoins spécifiques des publics est rentable.

Points faibles et défis

- **Manque de transparence** lié à l'exploitation commerciale de certaines maisons de transition.
- **Incertitude financière** due au mode de financement par projets.
- **Taille excessive** : les maisons comptant plus de 30 résidents perdent leur caractère à petite échelle.
- **Différenciation limitée** : besoin de maisons spécialisées (jeunes adultes, personnes psychologiquement fragiles, personnes âgées, mères avec enfants, etc.).
- **Pression liée à la surpopulation carcérale** : l'arrivée rapide de détenus et les mesures de désengorgement compromettent un fonctionnement réfléchi.
- **Coopération chaotique** : le manque de coordination entre la Justice, la Régie des Bâtiments, les autorités locales, l'EPI et les Communautés provoque des retards dans la mise en place des maisons de détention.
- **Recherche fragmentée** : absence de cadre d'évaluation coordonné et de partage systématique des connaissances.

3. Recommandations pour une résolution

Une résolution peut orienter le développement futur de la détention à petite échelle et poser les bases d'une politique durable. Nous proposons les recommandations suivantes :

1. Élaborer un **plan directeur pour les maisons de détention à petite échelle** avec un déploiement progressif et régional.
2. **Ancrer juridiquement la petite échelle** en fixant une capacité maximale de 30 résidents par maison.
3. **Garantir la transparence de la gestion**, y compris en cas de partenariats avec des acteurs privés.
4. Prévoir un **financement structurel et stable**, en dehors de la logique de projets temporaires.
5. **Étendre la différenciation** à des publics spécifiques (jeunes adultes, personnes psychologiquement fragiles, personnes âgées, mères avec enfants, personnes en situation de dépendance aiguë, etc.).
6. **Créer une plateforme de coordination** entre la Justice, le secteur des soins, les autorités locales et les organisations sociales afin d'assurer la cohérence entre politique et mise en œuvre lors de la création de maisons de détention.
7. **Institutionnaliser la recherche et l'évaluation indépendantes**, afin de garantir un partage des connaissances et un contrôle de qualité continus.

4. Objectif de la résolution

La résolution pourrait inviter le gouvernement fédéral à :

- Élaborer un **cadre national** pour le développement des maisons de détention à petite échelle ;
- Placer les principes de **dignité humaine, de proximité et de réinsertion** au centre de la politique de détention ;
- **Renforcer structurellement le rôle des autorités locales** ;
- Mettre en place une **gouvernance claire** pour la coordination entre les administrations et autorités concernées lors de la création de maisons de détention.

5. Conclusion

Les maisons de détention à petite échelle sont bien plus qu'une expérience : elles constituent le **prototype d'un nouveau modèle de détention**.

En les inscrivant dans une résolution parlementaire, la Belgique peut tracer une voie claire vers une politique de détention **humaine, efficace et tournée vers l'avenir**.

L'asbl De Huizen est prête à collaborer avec des experts, universitaires et praticiens afin de contribuer à l'élaboration de la résolution et du cadre politique correspondant.